



Atelier d'écriture citoyenne de la Constitution Tunisienne

Lem Echalm/ALDA

2 décembre 2012

Décentralisation et Développement Local Le cadre européen

Le processus de décentralisation dans les pays membres de l'Union Européenne est un fait acquis.

Les niveaux rejoints de décentralisation et les modalités suivies sont des plus diverses, néanmoins nous ne pouvons qu'affirmer que l'Europe se base sur une forte décentralisation des Etats et sur un rôle fondamental joué par les autorités locales et régionales.

Au cours des années '80, l'idée d'une Europe des Régions avait commencé à s'affirmer et maintenant la plusieurs parties des politiques pour rejoindre les grands objectifs de l'UE (cohésion, développement, emploi, etc) se basent sur une forte contribution des régions en amont des politiques et par la suite, aussi, dans la réalisation des ces politiques.

L'Union Européenne entend par Décentralisation non pas un déconcentration des pouvoir de l'Etat vers les structures régionales (ou

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg

c/o Council of Europe
67075 Strasbourg (FR)
Tel. +33 3 90 21 45 93
Fax +33 3 90 21 55 17

aldastrasbourg@aldaintranet.org

Office in Brussels

Rue des Confédérés 47
1000 Brussels (BE)
Tel. +32 274 201 61

aldabrussels@aldaintranet.org

Office in Vicenza

Viale Mazzini 225
36100 Vicenza (IT)
Tel. +39 04 44 54 01 46
Fax +39 04 44 23 10 43

aldavicenza@aldaintranet.org

Support Office in Brindisi

c/o Municipality - Via Guerrieri 7
72100 Brindisi (IT)
Tel. +39 0831 229 423/575
Fax +39 0831 229 222

brindisi@aldaintranet.org

Office in Skopje

Zenevska bb
1000 Skopje (MK)
Tel. +389 (0) 23 06 59 32

Office in Subotica

Trg Cara Jovana Nenada 15
24000 Subotica (SRB)
Tel. +381 24 554 587



locales) mais bien un transfert de compétences et de ressources. Les institutions locales sont alors doté d'un pouvoir de décision indépendant de l'Etat et peuvent avoir leur mot à dire sur les politiques de développement. Elles sont représentées par des institutions politiques élues au niveau local et doivent répondre à leur électorat. Le lien avec l'Etat n'est pas coupé – bien sur – mais il se base plus sur une construction de pouvoir et contre pouvoir qui donne un rôle fort aux autorités locales et régionales.

L'Union Européenne a poursuivi le choix de pointer les structures locales et régionales pour renforcer – dans son ensemble – l'ensemble de l'Union.

La vision de l'Union Européenne des Régions est facilement lisible dans les programmes de la Direction Générale des Régions de la Commission Européenne.

Carte DG REGIO EUROPE OF REGIONS

Historique

Le fort caractère de décentralisation présent dans les systèmes de beaucoup de pays de l'Union Européenne a aussi une origine historique et se base sur une existence très forte de systèmes et institutions locales et régionales. La présence d'un fort caractère de villes/régions était présent en France, Italie et Espagne et dans les Etats Régions ou Villes/Etats maritimes (comme la République de Venise et Gènes).

La complexité de l'Etat Républicain (qui est le modèle choisi par la majeure

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg c/o Council of Europe 67075 Strasbourg (FR) Tel. +33 3 90 21 45 93 Fax +33 3 90 21 55 17 aldastrasbourg@aldaintranet.org	Office in Brussels Rue des Confédérés 47 1000 Brussels (BE) Tel. +32 274 201 61 aldabrussels@aldaintranet.org	Office in Vicenza Viale Mazzini 225 36100 Vicenza (IT) Tel. +39 04 44 54 01 46 Fax +39 04 44 23 10 43 aldavicenza@aldaintranet.org	Support Office in Brindisi c/o Municipality - Via Guerrieri 7 72100 Brindisi (IT) Tel. +39 0831 229 423/575 Fax +39 0831 229 222 brindisi@aldaintranet.org	Office in Skopje Zenevska bb 1000 Skopje (MK) Tel. +389 (0) 23 06 59 32	Office in Subotica Trg Cara Jovana Nenada 15 24000 Subotica (SRB) Tel. +381 24 554 587
--	---	--	---	---	--



partie des Etats Européens) a aussi trouvé un naturel débouché dans une structure décentralisée qui a permis un essor social et économique – et pacifique - sans précédent.

Quelques exemples

Italie :

L'Italie est une république qui a adopté un système de décentralisation fortement appuyé sur les Régions. La constitution de 1946 avait déjà prévu l'organisation régionale (Chapitre V).

La Repubblica è costituita dai Comuni, dalle Province, dalle Città metropolitane, dalle Regioni e dallo Stato.

Néanmoins, son application a été longue et complexe et est devenue concrète seulement dans les années '70. L'Italie est composé de la majeure partie des régions à statut ordinaire et de 5 régions à Statut extraordinaires, avec une autonomie et des compétences spéciales. Cet accord a rendu possible une stabilisation de relation avec deux régions avec des ambitions autonomistes et avec une minorité linguistique spécifique

1. Vallée d'Aoste – Minorité française
2. Trentino Alto Adige – Minorité germanophone
3. Friuli Venezia Giulia – minorité slovène

Et les autres régions sont les grandes îles, Sardègne et Sicile.

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg c/o Council of Europe 67075 Strasbourg (FR) Tel. +33 3 90 21 45 93 Fax +33 3 90 21 55 17 aldastrasbourg@aldaintranet.org	Office in Brussels Rue des Confédérés 47 1000 Brussels (BE) Tel. +32 274 201 61 aldabrussels@aldaintranet.org	Office in Vicenza Viale Mazzini 225 36100 Vicenza (IT) Tel. +39 04 44 54 01 46 Fax +39 04 44 23 10 43 aldavicenza@aldaintranet.org	Support Office in Brindisi c/o Municipality - Via Guerrieri 7 72100 Brindisi (IT) Tel. +39 0831 229 423/575 Fax +39 0831 229 222 brindisi@aldaintranet.org	Office in Skopje Zenevska bb 1000 Skopje (MK) Tel. +389 (0) 23 06 59 32	Office in Subotica Trg Cara Jovana Nenada 15 24000 Subotica (SRB) Tel. +381 24 554 587
--	---	--	---	---	--



CARTE ITALIE

La régionalisation « différenciée » a permis de trouver un compromis sur certains problèmes et nécessités qui ne pouvaient être inclus dans une situation totalement homogène. La différenciation des régions a permis la stabilisation et le développement régional. La taxe sur les revenus des entreprises et citoyens incluent aussi une partie « régionale » destinée au bilan de la région, ainsi que plusieurs taxes qui permettent de compléter le budget.

Aujourd'hui, les compétences des « gouverneurs » régionaux (Présidents de régions) sont extrêmement vastes : développement économique, sociale, gestion du territoire et même relations internationales (après accord du Ministère des Affaires Étrangères).

Récemment, à la suite de certains abus de pouvoir et de mauvaises gestions des ressources, et dans le créneau de la crise économique européenne, une initiative législative est à l'examen des chambres pour réduire les compétences régionales. Toutefois, il est très improbable que le processus puisse aboutir, vu l'importance des régions et la faiblesse des institutions nationales sur beaucoup des compétences régionales.

Outre aux Régions, l'Italie est subdivisée en Province et Communes. Les Provinces avec des compétences limitées, sont maintenant (dans la spending review du gouvernement) en voie de redéfinition et réduites en nombres et compétences. Les villes sont plus de 8.000 et se concentrent en pôles métropoles autour de Milan, Rome, Torino et Naples.

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg c/o Council of Europe 67075 Strasbourg (FR) Tel. +33 3 90 21 45 93 Fax +33 3 90 21 55 17 aldastrasbourg@aldaintranet.org	Office in Brussels Rue des Confédérés 47 1000 Brussels (BE) Tel. +32 274 201 61 aldabrussels@aldaintranet.org	Office in Vicenza Viale Mazzini 225 36100 Vicenza (IT) Tel. +39 04 44 54 01 46 Fax +39 04 44 23 10 43 aldavicenza@aldaintranet.org	Support Office in Brindisi c/o Municipality - Via Guerrieri 7 72100 Brindisi (IT) Tel. +39 0831 229 423/575 Fax +39 0831 229 222 brindisi@aldaintranet.org	Office in Skopje Zenevska bb 1000 Skopje (MK) Tel. +389 (0) 23 06 59 32	Office in Subotica Trg Cara Jovana Nenada 15 24000 Subotica (SRB) Tel. +381 24 554 587
--	---	--	---	---	--



France

La France a – par définition et de par son histoire - une approche plus centralisée que l'Italie. Ceci dit, pour soutenir un développement homogène et partagée sur son territoire, même le « grand Etat » français a du lâcher du lest en faveur des régions.

La **région** constitue le découpage de premier niveau de la France. Les compétences de la région concernent: l'aménagement du territoire, son développement économique, la formation professionnelle, la construction, l'entretien des lycées, les transports ferroviaires,

Suite à la loi du 2 mars 1982, et à la première élection des conseillers régionaux au suffrage universel direct le 16 mars 1986, la **région** devient une **collectivité territoriale** au même titre que le **département** et la commune. 27 **régions** composent la France, elles-mêmes découpés en 101 **départements**, 343 **arrondissements**, 4058 **cantons** et 36699 **communes**.

Il est question aussi de limiter le dédoublement des fonctions et le coût élevé du système.

Carte France

L'Etat Fédéral : L'Allemagne

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg c/o Council of Europe 67075 Strasbourg (FR) Tel. +33 3 90 21 45 93 Fax +33 3 90 21 55 17 aldastrasbourg@aldaintranet.org	Office in Brussels Rue des Confédérés 47 1000 Brussels (BE) Tel. +32 274 201 61 aldabrussels@aldaintranet.org	Office in Vicenza Viale Mazzini 225 36100 Vicenza (IT) Tel. +39 04 44 54 01 46 Fax +39 04 44 23 10 43 aldavicenza@aldaintranet.org	Support Office in Brindisi c/o Municipality - Via Guerrieri 7 72100 Brindisi (IT) Tel. +39 0831 229 423/575 Fax +39 0831 229 222 brindisi@aldaintranet.org	Office in Skopje Zenevska bb 1000 Skopje (MK) Tel. +389 (0) 23 06 59 32	Office in Subotica Trg Cara Jovana Nenada 15 24000 Subotica (SRB) Tel. +381 24 554 587
--	---	--	---	---	--



L'Allemagne représente une version très forte de décentralisation en Europe : l'Etat Fédéral. La majeure partie des compétences appartient aux Etats (Laender) alors que le niveau fédéral s'occupe des questions centrales (politique extérieure, défense, etc).

Les compétences des Etats (Laender) sont énormes ainsi que les ressources et les possibilités d'influencer les politiques nationales en termes économiques et sociaux.

Le passage de la réunification a été un test fondamental pour l'Allemagne qui a reproduit son modèle décentralisé sur un territoire (la DDR) qui avait vécu des décennies dans un système centralisé. Le processus n'est pas totalement terminé mais a donné ces preuves et a assuré un développement et un « rapprochement économique » aussi à l'est de l'Allemagne.

Carte Allemagne

Impulsion à la décentralisation de la part de l'Union Européenne

Les exemples peuvent se suivre et vont tous dans le même sens. Nous pouvons certainement affirmer qu'un fort soutien à la décentralisation et au système des collectivités territoriales vient des politiques européennes. Les régions et autres collectivités locales/régionales sont celles qui recueillent les informations pour la rédaction des politiques européennes et qui deviennent – par la suite – les acteurs de leur mise en place. Là où les régions n'existent pas (ou sont faibles), elles doivent être renforcées

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg c/o Council of Europe 67075 Strasbourg (FR) Tel. +33 3 90 21 45 93 Fax +33 3 90 21 55 17 aldastrasbourg@aldaintranet.org	Office in Brussels Rue des Confédérés 47 1000 Brussels (BE) Tel. +32 274 201 61 aldabrussels@aldaintranet.org	Office in Vicenza Viale Mazzini 225 36100 Vicenza (IT) Tel. +39 04 44 54 01 46 Fax +39 04 44 23 10 43 aldavicenza@aldaintranet.org	Support Office in Brindisi c/o Municipality - Via Guerrieri 7 72100 Brindisi (IT) Tel. +39 0831 229 423/575 Fax +39 0831 229 222 brindisi@aldaintranet.org	Office in Skopje Zenevska bb 1000 Skopje (MK) Tel. +389 (0) 23 06 59 32	Office in Subotica Trg Cara Jovana Nenada 15 24000 Subotica (SRB) Tel. +381 24 554 587
--	---	--	---	---	--



avec les instruments et institutions nécessaires. Par exemple, en Croatie où en Macédoine, qui s'approchent à l'adhésion à l'Union Européenne, il sera nécessaire d'établir des régions (même si elles sont pour le moment statistiques) pour pouvoir gérer les fonds communautaires.

Comme dit précédemment, les fonds des priorités de l'Union Européenne sont gérés par les Régions qui doivent aussi se doter de structures pour leur mise en place.

Quelques considérations sur le choix de la décentralisation pour le développement régional

C'est notre conviction qu'il ne puisse y être un développement régional équilibré et soutenable sans la mise en place d'un système réelle de décentralisation outre que de déconcentration. Les territoires et leurs communautés doivent prendre conscience de leur destin et doivent pouvoir avoir les instruments pour agir : décisions/compétences/ressources. La décentralisation des fonds nationaux et des taxes est un passage nécessaire.

Le développement d'un pays ne peut se résumer au développement de sa capitale avec l'abandon successif des territoires. Ceci – à moyen et long terme – mène vers une situation insoutenable. Soit pour la ville que pour les régions.

Les régions défavorisées (éloignées ou dans des conditions difficiles) doivent pouvoir compter sur une politique de soutien particulièrement favorable, de discrimination positive de la part de l'Etat central. Elles ne

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg c/o Council of Europe 67075 Strasbourg (FR) Tel. +33 3 90 21 45 93 Fax +33 3 90 21 55 17 aldastrasbourg@aldaintranet.org	Office in Brussels Rue des Confédérés 47 1000 Brussels (BE) Tel. +32 274 201 61 aldabrussels@aldaintranet.org	Office in Vicenza Viale Mazzini 225 36100 Vicenza (IT) Tel. +39 04 44 54 01 46 Fax +39 04 44 23 10 43 aldavicenza@aldaintranet.org	Support Office in Brindisi c/o Municipality - Via Guerrieri 7 72100 Brindisi (IT) Tel. +39 0831 229 423/575 Fax +39 0831 229 222 brindisi@aldaintranet.org	Office in Skopje Zenevska bb 1000 Skopje (MK) Tel. +389 (0) 23 06 59 32	Office in Subotica Trg Cara Jovana Nenada 15 24000 Subotica (SRB) Tel. +381 24 554 587
--	---	--	---	---	--



peuvent se développer seules. Le Développement régional est nécessairement une croissance de bien être de l'ensemble du territoire et des communautés du pays (et non pas le contraire !).

Une politique de développement régional bien planifiée et de succès portera au développement soutenable et partagée sera en faveur de la stabilité et de la croissance de l'ensemble du pays.

L'Association des Agences de la Démocratie Locale travaille dans cette optique depuis son établissement. Elle favorise une prise de conscience d'une responsabilité des communautés locales quand à leur futur et développement, en renforçant la société civile et les autorités locales et régionales.

Rédigé par Antonella Valmorbida

Directeur de ALDA et Alessandro Perelli, Vice Président de ALDA, Région Friuli Venezia Giulia

alda@aldaintranet.org • www.alda-europe.eu

Headquarters in Strasbourg

c/o Council of Europe
67075 Strasbourg (FR)
Tel. +33 3 90 21 45 93
Fax +33 3 90 21 55 17
aldastrasbourg@aldaintranet.org

Office in Brussels

Rue des Confédérés 47
1000 Brussels (BE)
Tel. +32 274 201 61
aldabrussels@aldaintranet.org

Office in Vicenza

Viale Mazzini 225
36100 Vicenza (IT)
Tel. +39 04 44 54 01 46
Fax +39 04 44 23 10 43
aldavicenza@aldaintranet.org

Support Office in Brindisi

c/o Municipality - Via Guerrieri 7
72100 Brindisi (IT)
Tel. +39 0831 229 423/575
Fax +39 0831 229 222
brindisi@aldaintranet.org

Office in Skopje

Zenevska bb
1000 Skopje (MK)
Tel. +389 (0) 23 06 59 32

Office in Subotica

Trg Cara Jovana Nenada 15
24000 Subotica (SRB)
Tel. +381 24 554 587